

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Департамент кадровой политики Губернатора Свердловской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Типичные случаи неправомерного поведения лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих в отношениях с гражданами и организациями, ответственность за такое поведение и способы защиты граждан и организаций

Екатеринбург

Министерство общего
и профессионального образования
Свердловской области
25.01.2016г.
Вх.№841

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
1. Получение взятки.....	5
2. Дача взятки.....	8
3. Посредничество во взяточничестве.....	9
4. Злоупотребление должностными полномочиями.....	10
4.1. Нецелевое расходование бюджетных средств	12
4.2. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов.....	12
4.3. Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений	12
5. Превышение должностных полномочий.....	13
6. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации.....	14
7. Присвоение полномочий должностного лица.....	15
8. Незаконное участие в предпринимательской деятельности	15
9. Служебный подлог.....	15
10. Халатность.....	16
11. Коммерческий подкуп.....	17
12. Мошенничество.....	18
13. Присвоение или растрата.....	18
14. Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности.....	18
15. Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом.....	19
ГЛАВА 2. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В КОДЕКСЕ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	20
1.Административная ответственность должностных лиц.....	20
2.Незаконное вознаграждение от имени юридического лица.....	20
3.Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.....	21
ГЛАВА 3. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, СВЯЗАННЫЕ С НЕСОБЛЮДЕНИЕМ ЗАПРЕТОВ, ОБЯЗАННОСТЕЙ, ОГРАНИЧЕНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ.....	21
1. Типичные случаи коррупционных правонарушений.....	22

1.1. Непредставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.....	22
1.2. Непредставление сведений о расходах.....	22
1.3. Непредставление уведомления об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений	22
1.4. Несоблюдение ограничений гражданином, замещавшим должность государственной или муниципальной службы.....	22
1.5. Непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.....	23
- конфликт интересов	
- личная заинтересованность	
- типовые ситуации конфликта интересов	
2. Типичные случаи неправомерного поведения должностных лиц, связанные с соблюдением иных запретов, обязанностей и ограничений, установленных законодательством о государственной гражданской службе.....	24
2.1. Выполнение иной оплачиваемой работы без предварительного уведомления представителя нанимателя.....	24
2.2. Занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участие в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.....	25
2.3. Участие в качестве поверенного или представителя по делам третьих лиц в государственном органе, где замещается должность гражданской службы, а также вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений.....	25
2.4. Получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).....	25
2.5. Участие в поездках в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.....	25

2.6. Использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества, а также передача их другим лицам.....	25
2.7. Разглашение или использование в целях, не связанных с гражданской службой, сведений, отнесенных в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебной информации, ставших известными в связи с исполнением должностных обязанностей.....	25
2.8. Допускание публичных высказываний, суждений и оценок, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.....	25
2.9. Использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публичное выражение отношения к указанным объединениям и организациям в качестве должностного лица, если это не входит в его должностные обязанности.....	25
3. Типичные нарушения требований к служебному поведению должностных лиц.....	25
3.1. Не всегда должностные обязанности исполняются добросовестно, на высоком профессиональном уровне.....	26
3.2. Не всегда обеспечивается равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, встречаются случаи оказания предпочтения или предвзятости к каким-либо гражданам и организациям, общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам.....	26
3.3. Совершаются действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.....	26
3.4. Совершаются поступки, порочащие честь и достоинство.....	26
3.5. Допускаются случаи проявления некорректности в обращении с гражданами.....	26
3.6. Допускаются конфликтные ситуации, способные нанести ущерб репутации должностного лица или авторитету государственного органа.....	26
3.7. Не соблюдаются установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.....	26
3.8. Допускается поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для должностных лиц, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.....	26
ГЛАВА 4. СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ	27

Настоящие рекомендации подготовлены в качестве примера информационного материала для размещения на официальном сайте государственного органа Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Методические рекомендации» раздела «Противодействие коррупции» в целях реализации пункта 3 статьи 11 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ в части обеспечения доступа граждан к информации о типичных случаях неправомерного поведения лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области в отношениях с гражданами и организациями, о способах защиты граждан и организаций от такого поведения.

Исходя из того, что основаниями привлечения к ответственности лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих (далее – должностные лица) являются преступления, коррупционные правонарушения, административные правонарушения, дисциплинарные проступки, причинение материального ущерба, гражданские правонарушения, рассмотрим типичные случаи неправомерного поведения должностных лиц, представленные в Уголовном кодексе Российской Федерации, Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации и антикоррупционном законодательстве.

Подать обращение в государственные органы об оспаривании решений или действий (бездействий) должностных лиц граждане могут лично, через представителя, по почте, посредством письменного отправления, с помощью портала государственных услуг или официального сайта государственного органа, то есть в письменной или электронной форме.

ГЛАВА 1. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уголовная ответственность должностных лиц заключается в предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) лишении и ограничении прав и свобод за совершение преступлений.

Все общественно опасные деяния, совершаемые указанными лицами с использованием служебного положения, в которых проявляются результаты коррупции, злоупотребление служебным положением, превышение власти, фальсификация, подлог, вымогательство, мошенничество, халатность, незаконные действия, преступное бездействие и др., предусмотренные УК РФ, должны быть наказаны через использование гражданами неограниченного права обращения в правоохранительные органы и судебные инстанции в защиту интересов общества и государства.

1. Получение взятки (статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Получение должностным лицом лично или через посредника **взятки** в виде:

- денег,
- ценных бумаг,
- иного имущества либо
- в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера,
- предоставления иных имущественных прав,

Совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию),

Общее покровительство по службе (например, действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности) или попустительство по службе (например, непринятие должностным лицом мер за упущения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, нереагирование на его неправомерные действия).

Следует учитывать, что предметом взятки наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но в обычной жизни подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частности, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами.

Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

Мера ответственности за указанные преступления зависит, во-первых, от размера взятки:

До 25 тыс. руб. - штраф в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо лишением свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

Свыше 25 тыс. руб. (значительный размер взятки) – штраф в размере от тридцати кратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок до 6 лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

Свыше 500 тыс. руб. (крупный размер взятки) - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

Свыше 1 млн. руб. (особо крупный размер взятки) - штраф в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Кроме того, мера ответственности зависит от субъектного состава, иных отягчающих обстоятельств:

- взятка получена **за совершение незаконных действий**, то есть, за неправомерные действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также действия (бездействие), содержащие признаки преступления либо иного правонарушения (фальсификация документов, принятие решения на основании заведомо подложных документов, внесение в документы сведений, не соответствующих действительности и т.п.) - наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок от 3 до 7 лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки;

- если преступление совершено **лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления** - наказываются штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки;

- преступление совершено **группой лиц по предварительному сговору** (если в преступлении участвовали два и более должностных лица, которые заранее договорились о совместном совершении данного преступления с использованием своего служебного положения, при этом не имеет значения, какая сумма получена каждым из этих лиц) или **организованной группой** (в данном случае в группу может входить только одно должностное лицо, а иные лица не являются должностными), **с вымогательством взятки** (требование должностного лица дать взятку под угрозой совершения действий (бездействий), которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку с целью предотвращения вредных последствий для его интересов) (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан) - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет с лишением права занимать определенные

должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

2. Дача взятки (статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За **дачу** должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации **взятки** лично или через посредника в виде штрафа в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на срок до 2 лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового предусмотрена ответственность:

Свыше 25 тыс. руб. (значительный размер взятки) - штраф в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, или в размере от десятикратной до сорокакратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 года до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере от пятикратной до пятнадцатикратной суммы взятки или без такового;

Свыше 500 тыс. руб. (крупный размер взятки) - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки;

Свыше 1 млн. руб. (особо крупный размер взятки) - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Кроме того, мера ответственности зависит от субъектного состава, иных отягчающих обстоятельств:

дача взятки за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) - штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки либо лишение свободы на срок до 8 лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки;

- если преступление совершено **группой лиц по предварительному сговору** или **организованной группой** - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со

стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Дача взятки, а равно получение взятки должностным лицом, считаются оконченными с момента принятия получателем хотя бы части передаваемых ценностей.

В случаях, когда должностное лицо отказалось принять взятку или предмет коммерческого подкупа, взяткодатель или лицо, передающее предмет взятки, несет ответственность за покушение на преступление, предусмотренное статьей 291 Уголовного кодекса Российской Федерации или соответствующей частью статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся передать или получить предмет взятки или подкупа, содеянное ими следует квалифицировать как покушение на получение либо дачу взятки.

3. Посредничество во взяточничестве (статья 291.1. Уголовного кодекса Российской Федерации).

За посредничество во взяточничестве - непосредственную передачу взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки предусмотрена ответственность, определяемая обстоятельствами совершения преступления:

- **взятка в значительном размере**, то есть *от 25 тыс. руб. до 500 тыс. руб.* - штраф в размере от двадцати кратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок до 5 лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки;

- **за совершение незаконных действий** либо лицом с использованием своего служебного положения - штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 3 до 7 лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки;

- **взятка в крупном размере (свыше 500 тыс. руб.)**, а равно, если осуществлено группой лиц по предварительному сговору или организованной группой - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки;

- **посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере (свыше 1 млн. руб.)**, - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо

лишение свободы на срок от 7 до 12 лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Кроме того, признается преступлением **обещание или предложение посредничества во взяточничестве** и наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или штрафом в размере от 25 тыс. до 500 миллионов руб. с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок до 7 лет со штрафом в размере от десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки.

Следует заметить, что, судя по указанной выше санкции, обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

Примечание. Лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве.

4. Злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За злоупотребление должностными полномочиями **вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере до 800 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо принудительными работами на срок до 4 лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 4 лет.**

Под *злоупотреблением должностными полномочиями вопреки интересам службы* следует понимать совершение таких деяний, которые не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили как общим задачам и требованиям, предъявляемым к государственному аппарату и аппарату органов местного самоуправления, так и тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями.

В частности, как злоупотребление должностными полномочиями должны квалифицироваться действия должностного лица, которое из корыстной или иной личной заинтересованности совершает входящие в круг его должностных полномочий действия при отсутствии обязательных условий или оснований для их совершения (например, прием на работу лиц, которые фактически служебные обязанности не исполняют).

Ответственность за умышленное неисполнение должностным лицом своих обязанностей наступает в том случае, если подобное *бездействие* было совершено из *корыстной или иной личной заинтересованности*, объективно противоречило тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями, и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства.

Под *корыстной заинтересованностью* понимается стремление должностного лица путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.).

Иная личная заинтересованность - стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.

Как *использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы* следует рассматривать протекционизм, под которым понимается незаконное оказание содействия в трудоустройстве, продвижении по службе, поощрении подчиненного, а также иное покровительство по службе, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности.

Под *существенным нарушением прав граждан или организаций* следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации (например, права на уважение чести и достоинства личности, личной и семейной жизни граждан, права на неприкосновенность жилища и тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на судебную защиту и доступ к правосудию, в том числе права на эффективное средство правовой защиты в государственном органе и компенсацию ущерба, причиненного преступлением, и др.).

Отягчающим обстоятельством признается совершение указанных деяний:

- лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, - наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

- **повлекшие тяжкие последствия** (например, в виде крупных аварий и длительной остановки транспорта или производственного процесса, иного нарушения деятельности организации, причинение значительного материального ущерба, причинение смерти по неосторожности, самоубийство или покушение на самоубийство потерпевшего и т.п.) - наказываются лишением свободы на срок до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

В качестве особых разновидностей преступления, **злоупотребление должностными полномочиями** (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации) рассматриваются статьи 285.1, 285.2 и 285.3 Уголовного кодекса Российской Федерации.

4.1. Нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1. Уголовного кодекса Российской Федерации).

Нецелевое расходование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным бюджетом, совершенное в крупном размере (свыше 1 500 тыс. руб.), - наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного 1 до 2 лет, либо принудительными работами на 1 до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на 1 до 3 лет или без такового, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

4.2. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (статья 285.2. Уголовного кодекса Российской Федерации).

Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов на цели, не соответствующие условиям, определенным законодательством Российской Федерации, регулирующим их деятельность, и бюджетам указанных фондов, совершенное в крупном размере (свыше 1 500 тыс. руб.), - наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

4.3. Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3. Уголовного кодекса Российской Федерации).

Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений, то есть умышленное внесение заведомо недостоверных сведений, а

равно умышленное уничтожение или подлог документов, на основании которых были внесены запись или изменение в указанные единые государственные реестры, если обязательное хранение этих документов предусмотрено законодательством Российской Федерации, - наказываются штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо принудительными работами на срок до 4 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Отягчающими обстоятельствами являются совершение деяний:

- группой лиц по предварительному сговору;
- в особо крупном размере (7500 тыс. руб.) (в отношении нецелевого расходования средств);
- повлекших тяжкие последствия (в отношении внесения в единые государственные реестры заведомо ложных сведений).

5. Превышение должностных полномочий (статья 286 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За превышение должностных полномочий, то есть совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (статья 286 Уголовного кодекса Российской Федерации) предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо принудительных работ на срок до 4 лет, либо ареста на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишения свободы на срок до 4 лет.

Превышение должностных полномочий может выражаться, например, в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые:

- *относятся к полномочиям другого должностного лица* (вышестоящего или равного по статусу);
- *могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте* (например, применение оружия в отношении несовершеннолетнего, если его действия не создавали реальной опасности для жизни других лиц);
- *совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом;*
- *никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.*

Отягчающим обстоятельством в данной статье также признается совершение указанных деяний:

- лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации,

а равно главой органа местного самоуправления - штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишение свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, а также, если они совершены:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) с применением оружия или специальных средств;
- в) с причинением тяжких последствий,

наказываются лишением свободы на срок от 3 до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

6. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации (статья 287 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации (документов, материалов), а также предоставление заведомо неполной либо ложной информации Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации, если эти деяния совершены должностным лицом, обязанным предоставлять такую информацию (статья 287 Уголовного кодекса Российской Федерации) предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет, либо принудительных работ на срок до 3 лет, либо ареста на срок до 6 месяцев, либо лишения свободы на срок до 3 лет.

Статьей предусмотрена более высокая мера наказания, если те же деяния:

- совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, - штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного 1 до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового

если они:

а) сопряжены с сокрытием правонарушений, совершенных должностными лицами органов государственной власти;

б) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) повлекли тяжкие последствия,

наказываются принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишением свободы на срок до 8 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

7. Присвоение полномочий должностного лица (статья 288 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Присвоение государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, **полномочий должностного лица и совершение им в связи с этим действий**, которые повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций (статья 288 Уголовного кодекса Российской Федерации) наказывается штрафом в размере до 40 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев, либо обязательных работ на срок до 460 часов, либо исправительных работ на срок до 2 лет, либо ареста на срок до 3 месяцев.

8. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Предусмотрена ответственность за учреждение должностным лицом организации, осуществляющей **предпринимательскую деятельность**, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо **вопреки запрету**, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме, в виде штрафа в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет со штрафом в размере до 800 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо в виде обязательных работ на срок до 480 часов, либо принудительных работ на срок до 2 лет, либо ареста на срок до 6 месяцев, либо лишения свободы на срок до 2 лет.

9. Служебный подлог (статья 292 Уголовного кодекса Российской Федерации).

За **служебный подлог**, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, предусмотрена ответственность в виде штрафа в

размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо обязательных работ на срок до 480 часов, либо исправительных работ на срок до 2 лет, либо принудительных работ на срок до 2 лет, либо ареста на срок до 6 месяцев, либо лишения свободы на срок до 2 лет.

Если эти деяния повлекли *существенное нарушение прав и законных интересов граждан* или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, - штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо принудительные работы на срок до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишение свободы на срок до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

10. Халатность (статья 293 Уголовного кодекса Российской Федерации)

За *халатность* предусмотрена ответственность за, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение *крупного ущерба (1500 тыс. руб.)* или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, в виде штрафа в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, либо обязательных работ на срок до 360 часов, либо исправительных работ на срок до 1 года, либо ареста на срок до 3 месяцев;

за то же деяние, повлекшее причинение *особо крупного ущерба (7500 тыс. руб.)* -

в виде штрафа штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо арестом на срок до 6 месяцев.

Если это деяние повлекло по неосторожности *причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека*, - наказывается принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Если это деяние повлекло *по неосторожности смерть двух или более лиц*, - наказывается принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

В указанных выше статьях под *должностными лицами* признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

К *представителям власти* следует относить лиц, осуществляющих законодательную, исполнительную или судебную власть, а также работников государственных, надзорных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, а также организациями независимо от их ведомственной подчиненности

Организационно-распорядительные функции включают в себя, например, руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий.

К *административно-хозяйственным функциям* могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, а также совершение иных действий: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.

Иные государственные служащие и муниципальные служащие, не осуществляющие функции представителя власти, организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции, должностными лицами не являются. На них распространяются только статьи 288 и 292 Уголовного кодекса Российской Федерации.

11. Коммерческий подкуп (статья 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Коммерческий подкуп должностных лиц в случае:

- когда указанные лица, представляют интересы государства в органах управления акционерных обществ (хозяйственных товариществ), часть акций (доли, вклады) которых закреплена (находится) в государственной собственности. В случае незаконного получения ими ценностей либо пользования услугами за совершение действия (бездействия) в интересах дающего при исполнении ими указанных выше обязанностей они подлежат ответственности

- когда должностное лицо участвует в дачи взятки лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации (не в государственном органе или органе местного самоуправления).

Например, должностное лицо, предложившее подчиненному ему по службе работнику для достижения желаемого действия (бездействия) в интересах своей организации дать взятку должностному лицу, несет ответственность как исполнитель преступления, а работник, выполнивший его поручение, - как соучастник дачи взятки.

Если же, должностное лицо, предложившее подчиненному ему по службе работнику для достижения желаемого действия (бездействия) в интересах своей организации передать лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, деньги, ценные бумаги, иное имущество, несет ответственность как исполнитель преступления, а работник, выполнивший его поручение, - как соучастник коммерческого подкупа.

12. Мошенничество (статья 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере, наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.

13. Присвоение или растрата (статья 160 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере, наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до десяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.

14. Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности (статья 169 Уголовного Кодекса Российской Федерации).

Неправомерный отказ в государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица либо уклонение от их регистрации, неправомерный отказ в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности либо уклонение от его выдачи, ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица в зависимости от организационно-правовой формы, а равно незаконное ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лица, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения, наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов.

Те же деяния, совершенные в нарушение вступившего в законную силу судебного акта, а равно причинившие крупный ущерб, наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от трех до пяти лет со штрафом в размере до двухсот пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Примечание: крупным размером, крупным ущербом, доходом либо задолженностью в крупном размере признаются стоимость, ущерб, доход либо задолженность в сумме, превышающей один миллион пятьсот тысяч рублей, особо крупным - шесть миллионов рублей.

15. Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом (статья 170 Уголовного Кодекса Российской Федерации).

Регистрация заведомо незаконных сделок с недвижимым имуществом, умышленное искажение сведений государственного кадастра недвижимости и (или) Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а равно занижение кадастровой стоимости объектов недвижимости, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности должностным лицом с использованием своего служебного положения, наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Действия (бездействия) и решения, должностных лиц, указанные в настоящей главе, обжалуются гражданами, представителями организаций, а также иными лицами, в той части, в которой производимые действия (бездействия) и принимаемые решения затрагивают их интересы, в установленном судебном порядке.

ГЛАВА 2. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В КОДЕКСЕ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Должностные лица подлежат административной ответственности, когда совершенными ими действиями либо бездействием нарушаются права и свободы граждан. Основания, установленные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) и законами Российской Федерации, предусматривают широкий круг составов таких нарушений, субъектами которых являются должностные лица, в том числе неправомерный отказ в приеме или рассмотрении обращений граждан, нарушение сроков рассмотрения обращений граждан, принятие заведомо необоснованного и (или) незаконного решения по обращениям граждан.

Акты, действия (бездействие) должностных могут быть обжалованы гражданами в досудебном и (или) судебном порядке, а также путем обращения в правоохранительные органы.

1. Административная ответственность должностных лиц (статья 2.4 КоАП РФ).

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности

2. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 КоАП Российской Федерации)

Административная ответственность устанавливается за **незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица** должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации - денег,

- ценных бумаг,
- иного имущества,

- оказание ему услуг имущественного характера, - предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

в виде административного штрафа для юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от

имени юридического лица, но не менее 1 миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав;

Действия, совершенные в крупном размере (на сумму превышающую, один миллион рублей) влекут наложение административного штрафа на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Действия, совершенные в особо крупном размере (на сумму превышающую, двадцать миллионов рублей) влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

3. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан (статья 5.59. КоАП Российской Федерации)

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Акты, действия (бездействие) должностных лиц, могут быть обжалованы в досудебном и (или) судебном порядке.

ГЛАВА 3. ТИПИЧНЫЕ СЛУЧАИ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, СВЯЗАННЫЕ С НЕСОБЛЮДЕНИЕМ ЗАПРЕТОВ, ОБЯЗАННОСТЕЙ, ОГРАНИЧЕНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

При совершении должностным лицом коррупционных правонарушений, связанных с несоблюдением обязанностей, ограничений и запретов, установленных антикоррупционным законодательством и законодательством о государственной гражданской службе, при нарушении возложенных на него служебных обязанностей, в числе которых значится обеспечение соблюдения и защиты прав и законных интересов граждан, а также при нарушении правил

поведения и внутреннего трудового распорядка наступает дисциплинарная ответственность.

Общие положения о дисциплинарной ответственности и составы дисциплинарных проступков, коррупционных правонарушений закреплены в Трудовом кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ). Кроме того, основания привлечения к ответственности содержатся в Налоговом кодексе Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и других законах Российской Федерации. Дисциплинарную ответственность за неправомерные решения, действия (бездействие) должностные лица несут в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе.

К коррупционным правонарушениям в данном случае относятся нарушения обязанностей, ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции, а именно, предусмотренные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрена ответственность за **несоблюдение обязанностей, ограничений и запретов государственными гражданскими служащими.**

1. Типичные случаи коррупционных правонарушений.

1.1. **Непредставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера** (статья 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

1.2. **Непредставление сведений о расходах** (статья 8.1 Федерального закона № 273-ФЗ).

1.3. **Непредставление уведомления об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений** (статья 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

1.4. **Несоблюдение ограничений гражданином, замещавшим должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень** (статья 12 Федерального закона № 273-ФЗ), в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы:

- без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов **замещать на условиях трудового договора должности в организации** (выполнении работы, оказании услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего.

- **не сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы, а тот в свою очередь в десятидневный срок о заключении такого договора**

представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного с указанным гражданином и наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

1.5. Непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (статья 11 Федерального закона № 273-ФЗ).

Под **конфликтом интересов** понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) вышеуказанным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми вышеуказанное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В этой части следует остановиться на **типовых ситуациях конфликта интересов**:

а) участие должностного лица в **принятии решений, которые могут принести материальную или нематериальную выгоду** лицам, являющимся его родственниками, друзьями или иным лицам, с которыми связана его личная заинтересованность;

б) участие должностного лица в **принятии кадровых решений в отношении лиц, являющихся его родственниками, друзьями или иными лицами**, с которым связана его личная заинтересованность;

в) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, **выполняет или намерен выполнять оплачиваемую работу в организации, имеющей деловые отношения с государственным органом** или намеревающейся установить такие отношения;

г) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, **выполняет или намерен выполнять оплачиваемую работу в организации, являющейся аффилированной с государственным органом**;

д) должностное лицо **принимает решение о закупке государственным органом товаров, являющихся результатом интеллектуальной деятельности**, на которую он или иное лицо, с которым связана его личная заинтересованность, обладает исключительными правами;

е) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, имеет **финансовые или имущественные обязательства перед организацией, которая имеет деловые отношения с государственным органом** или намеревается установить такие отношения;

ж) должностное лицо **принимает решения об установлении (сохранении) деловых отношений государственного органа с организацией, которая имеет перед ним или иным лицом, с которым связана его личная заинтересованность, финансовые или имущественные обязательства;**

з) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, **получает материальные блага или услуги от организации, которая имеет деловые отношения с государственным органом** или намеревается установить такие отношения;

и) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, **получает дорогостоящие подарки от своего подчиненного или иного служащего государственного органа, в отношении которого должностное лицо выполняет контрольные функции;**

к) должностное лицо уполномочено **принимать решения об установлении, сохранении или прекращении деловых отношений государственного органа с организацией, от которой ему поступает предложение трудоустройства;**

л) должностное лицо **использует информацию, ставшую ему известной в ходе выполнения трудовых обязанностей, для получения выгоды или конкурентных преимуществ при совершении коммерческих сделок для себя или иного лица, с которым связана личная заинтересованность должностного лица.**

м) должностное лицо **владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах) организаций, которые имеют деловые отношения с государственным органом** или намереваются установить такие отношения, при которых возможно возникновения **конфликта интересов.**

Ответственность за коррупционные и иные правонарушения, предусмотрена Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) за **несоблюдение выше указанных обязанностей, ограничений и запретов государственным гражданским служащим и влечет применение ответственности** (статьи 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ):

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 4) увольнение в связи с утратой доверия.

2. Типичные случаи неправомерного поведения должностных лиц, связанные с несоблюдением иных запретов, обязанностей, ограничений, установленных законодательством о государственной гражданской службе

К типичным случаям такого поведения можно отнести следующие.

2.1. Выполнение иной оплачиваемой работы без предварительного уведомления представителя нанимателя.

2.2. Занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участие в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

2.3. Участие в качестве поверенного или представителя по делам третьих лиц в государственном органе, где замещается должность гражданской службы, а также вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений

2.4. Получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (*подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения*).

2.5. Участие в поездках в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

2.6. Использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества, а также передача их другим лицам.

2.7. Разглашение или использование в целях, не связанных с гражданской службой, сведений, отнесенных в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебной информации, ставших известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

2.8. Допускание публичных высказываний, суждений и оценок, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.

2.9. Использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публичное выражение отношения к указанным объединениям и организациям в качестве должностного лица, если это не входит в его должностные обязанности.

3. Типичные нарушения требований к служебному поведению должностных лиц

Среди требований к служебному поведению, установленных статьей 18 Федерального закона № 79-ФЗ, встречаются следующие нарушения.

3.1. Не всегда должностные обязанности исполняются добросовестно, на высоком профессиональном уровне.

3.2. Не всегда обеспечивается равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, встречаются случаи оказания предпочтения или предвзятости к каким-либо гражданам и организациям, общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам.

3.3. Совершаются действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.

3.4. Совершаются поступки, порочащие честь и достоинство.

3.5. Допускаются случаи проявления некорректности в обращении с гражданами.

3.6. Допускаются конфликтные ситуации, способные нанести ущерб репутации должностного лица или авторитету государственного органа.

3.7. Не соблюдаются установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

3.8. Допускается поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для должностных лиц, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

К числу таких выражений относятся, например:

«вопрос решить трудно, но можно»,

«спасибо на хлеб не намажешь»,

«договоримся», «нужны более веские аргументы»,

«нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.д.

Кроме того, обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий должностных лиц, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

- отсутствие работы у родственников должностного лица;

- необходимость поступления детей должностного лица в образовательные учреждения и т.д.

Предложения, исходящие от должностного лица, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки. Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой должностного лица.

К числу таких предложений относятся, например, предложения:

- предоставить должностному лицу и/или его родственникам скидку;
- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов;
- внести деньги в конкретный благотворительный фонд;
- поддержать конкретную спортивную команду и т.д.

Совершение должностным лицом определенных действий может восприниматься, как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

- регулярное получение подарков, даже (если речь идет не о гражданском служащем) стоимостью менее 3000 рублей;
- посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) должностного лица.

Если условленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, действия которых были непосредственно направлены на их передачу или получение, содеянное квалифицируется как покушение на дачу либо получение взятки, на посредничество во взяточничестве.

Некоторые косвенные признаки предложения взятки:

- разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь взяткодателя состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст деньги или окажет какие-либо услуги; никакие «опасные» выражения при этом не допускаются;

- в ходе беседы взяткодатель, при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте);

- сумма или характер взятки не озвучиваются; вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткополучателю;

- взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток, и т.д.;

- взяткодатель может переадресовать продолжение контакта другому человеку, (передать взятку под благовидным предлогом через знакомого взяткополучателя) напрямую не связанному с решением вопроса.

ГЛАВА 4. СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕПРАВОМЕРНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Граждане, чьи права, свободы и законные интересы были нарушены решением или действием (бездействием) должностного лица, могут:

- обжаловать действия (бездействия) должностных лиц путем обращения в вышестоящий государственный орган (представителю нанимателя должностного лица) – *досудебное обжалование*;

- обратиться с исковым заявлением в суд – *судебное обжалование*;

- направить обращение **в правоохранительные органы.**

Предмет досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего урегулирован Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Государственные органы принимают жалобы в письменной и электронной форме. Подать заявление об оспаривании действий должностных лиц граждане могут лично, через представителя, по почте, посредством письменного отправления, с помощью портала государственных услуг или официального сайта государственного органа.

Заявитель может обратиться с жалобой, в том числе в следующих случаях:

- **нарушение срока регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной или муниципальной услуги;**

- **нарушение срока предоставления государственной или муниципальной услуги;**

- **требование у заявителя документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги;**

- **отказ в приеме документов, предоставление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги, у заявителя;**

- **отказ в предоставлении государственной или муниципальной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;**

- **затребование с заявителя при предоставлении государственной или муниципальной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;**

- **отказ органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной или муниципальной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений.**